



SISTEMA ACCOGLIENZA INTEGRAZIONE



MINISTERO
DELL'INTERNO

L'AMMINISTRAZIONE CONDIVISA
per la costruzione di progetti
di accoglienza diffusa

a cura di **Luciano Gallo**

Il percorso

1. *La scelta degli strumenti dell'Amministrazione condivisa. La co-programmazione - (17 aprile 2025)*
2. *La co-progettazione dei servizi e degli interventi nell'ambito dei progetti SAI - Focus: le opportunità dell'Amministrazione condivisa per i piccoli comuni in ambito SAI. - (7 maggio 2025)*
3. *Domande e risposte: gli apprendimenti del percorso formativo. - (15 maggio 2025)*

La scelta degli strumenti dell'Amministrazione condivisa. La co-programmazione

- **La scelta fra esternalizzazione del servizio o attivazione di una collaborazione: *perché, dove e come*;**
- **gli elementi caratterizzanti dell'Amministrazione condivisa;**
- **l'Amministrazione condivisa come *diritto vivente* (statale, regionale e locale);**
- **la co-programmazione.**

Le domande giuste

Occorre muovere dal porsi le «domande giuste».

La scelta fra esternalizzazione del servizio o attivazione di una collaborazione:

✓ ***perché;***

✓ ***dove;***

✓ ***come;***

Le domande giuste: 1) perché l'AC.

La prima domanda riguarda il «**perché**» dell'Amministrazione condivisa.

La risposta è duplice:

a) è opzione «**politica**» (art. 118, c. 4 Cost., art. 3, c. 5, TUEL, Statuti, altri **atti generali**....);

b) è previsto dall'**ordinamento giuridico** (DM SAI, CCP, CTS e relativa disciplina attuativa).

Gli elementi caratterizzanti dell'AC.

Scegliere fra un contratto di «**appalto**» o una «**co-progettazione**» si traduce nell'avere chiari gli «**elementi caratterizzanti**» dell'**AC**:

- ✓ **ETS e RUNTS;**
- ✓ attività di **interesse generale;**
- ✓ **impatto;**
- ✓ **co-responsabilità** nella realizzazione della **collaborazione;**
- ✓ **co-programmazione** e **co-progettazione** degli interventi e dei servizi;
- ✓ **rendicontazione** delle attività e delle spese.

Il rapporto giuridico **NON** ha natura **SINALLAGMATICA**.

Da qui la «**causa**» dell'**accordo convenzionale**.

L'Amministrazione condivisa come diritto vivente (statale, regionale e locale)

Dopo aver «**scelto**» l'**AC** – come modalità di co-costruzione e co-gestione delle politiche pubbliche – dobbiamo affrontare le due ulteriori domande del «**dove**» e del «**come**». A tale proposito, occorre avere consapevolezza sull'esistenza del **diritto** del **Terzo settore** come **diritto speciale vivente** di rilevanza multilivello:

- ✓ **europeo;**
- ✓ **statale;**
- ✓ **regionale;**
- ✓ **locale.**

L'Amministrazione condivisa come diritto vivente (statale, regionale e locale)

La dimensione «**europea**» del **diritto** del **TS**:

- ✓ **Direttiva** vigente in materia di **appalti**;
- ✓ **Raccomandazione europea** in materia di **economia sociale**;
- ✓ **autorizzazione** sulle **disposizioni fiscali interne**;
- ✓ **progetti, finanziamenti e iniziative**.

L'Amministrazione condivisa come diritto vivente (statale, regionale e locale)

La dimensione «**statale**» del **diritto** del **TS**:

- ✓ **CTS** e disciplina sull'**impresa sociale**;
- ✓ **DM 72/2021** e **linee guida sui procedimenti**;
- ✓ **linee guida** sulla **VIS**;
- ✓ **DM** sul **RUNTS**;
- ✓ **gli altri atti** dell'**Amministrazione centrale**.

L'Amministrazione condivisa come diritto vivente (statale, regionale e locale)

La dimensione «**regionale**» del **diritto** del **TS**:

- ✓ **leggi regionali;**
- ✓ **atti regolamentari;**
- ✓ tenuta del **RUNTS;**
- ✓ **iniziative e progetti.**

L'Amministrazione condivisa come diritto vivente (statale, regionale e locale)

La dimensione «**locale**» del **diritto** del **TS**:

- ✓ **Statuto;**
- ✓ **regolamenti** e altri **atti generali;**
- ✓ atti relativi alla **gestione associata** dei servizi;
- ✓ **contratti di servizio** con ente strumentale dell'ente locale;
- ✓ **iniziative e progetti.**

Il «dove» e «come» dell'Amministrazione condivisa

A questo punto diventerà agevole affrontare le ulteriori domanda del «**dove**» e del «**come**» dell'**AC**.

DOVE

DM SAI

CCP

CTS

DISCIPLINA
REGIONALE

ATTI
COMUNALI

Il «dove» e «come» dell'Amministrazione condivisa

COME

DM SAI

CCP

CTS

DISCIPLINA
REGIONALE

ATTI
COMUNALI

La co-programmazione

La co-programmazione:

- cosa **NON** è:
 - ✓ mera partecipazione al procedimento;
 - ✓ consultazione;
 - ✓ concertazione;
 - ✓ co-decisione.
- cosa **E'**:
 - ✓ condivisione di una o più **fasi** del **procedimento** («**iniziativa**» e «**istruttoria**») e, dunque, del correlato esercizio della funzione amministrativa.

La co-programmazione

La co-programmazione:

- **iniziativa pubblica e di parte;**
- **istruttoria condivisa.**

L'**oggetto** dell'istruttoria condivisa (**CTS + LG DM 72/2021**):

- ✓ **bisogni;**
- ✓ **interventi;**
- ✓ **risorse.**

In più **DM SAI** + eventuale **disciplina regionale** + **regolamenti locali**.

La co-programmazione

I possibili **contenuti** di un **Avviso** di **co-programmazione**:

- ✓ **finalità** della procedura;
- ✓ **soggetti** ammessi alla procedura;
- ✓ **documentazione** e informazioni messe a disposizione dei partecipanti;
- ✓ **fasi** e **modalità** di svolgimento della procedura;
- ✓ eventuale previsione del «*ciclo dell'impatto sociale*» ai fini della **VIS**;
- ✓ **conclusione** della procedura.

Dopo la co-programmazione

Gli **esiti** della co-programmazione:

- ✓ «disinteresse»;
- ✓ co-progettazione (ad iniziativa pubblica o di parte);
- ✓ appalto (ordinario, riservato o «ad impatto»).

CONTATTI RETE SAI



www.retesai.it



[facebook cittalia](https://www.facebook.com/cittalia)



[@rete_sai](https://twitter.com/rete_sai)



info@serviziocentrale.it
comunicazione@cittalia.it

*tutte le slide e i video dei seminari
sono raccolti nella
WEBINAR GALLERY del sito RETE SAI*

www.retesai.it/webinar