

# Iscrizione anagrafica

Mercoledì 22 novembre 2023

Linee guida progetti SAI

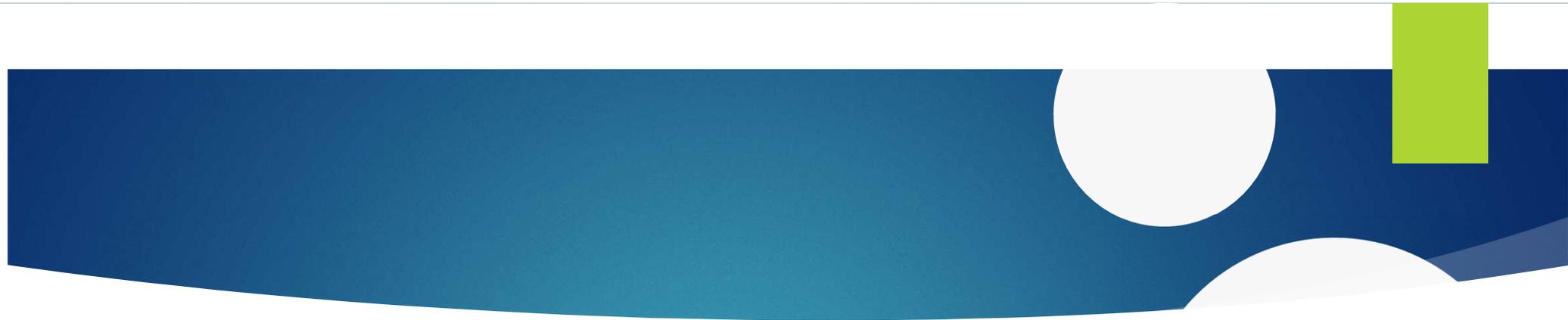


Comune di **Ravenna**

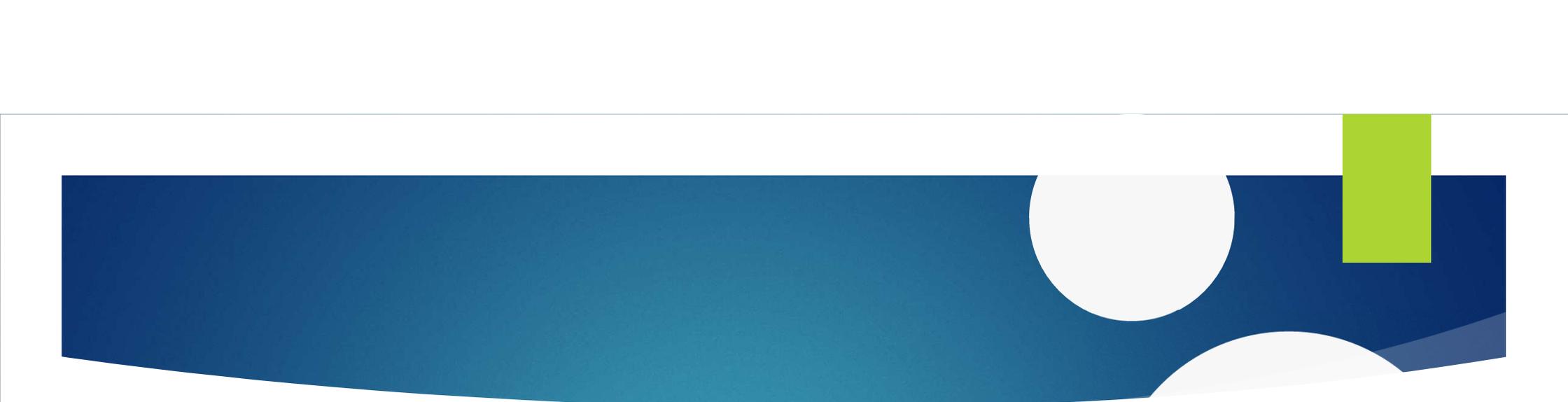
PAOLO FASANO  
COMUNE DI RAVENNA

# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ • Iscrizione anagrafica dei richiedenti protezione e/o protetti
- ▶ • Iscrizione anagrafica dei minori stranieri non accompagnati
- ▶ • Variazione e cancellazione anagrafiche
- ▶ • Analisi circolari e normativa



# LA RESIDENZA



▶ **Art. 43 codice civile**

- ▶ Il domicilio di una persona è nel luogo in cui essa ha stabilito la sede principale dei suoi affari e interessi.
- ▶ La residenza è nel luogo in cui la persona ha la dimora abituale.

# Iscrizione anagrafica

## Alcuni riferimenti normativi

- ▶ artt. 16 e 117 Cost.
- ▶ legge 1228 del 1954
- ▶ decreto del Presidente della Repubblica n. 223/1989
- ▶ decreto legge 5/2012 convertito con la legge 35/2012
- ▶ Codice civile
- ▶ Tulps
- ▶ decreto legislativo 82/2005
- ▶ legge 241/90

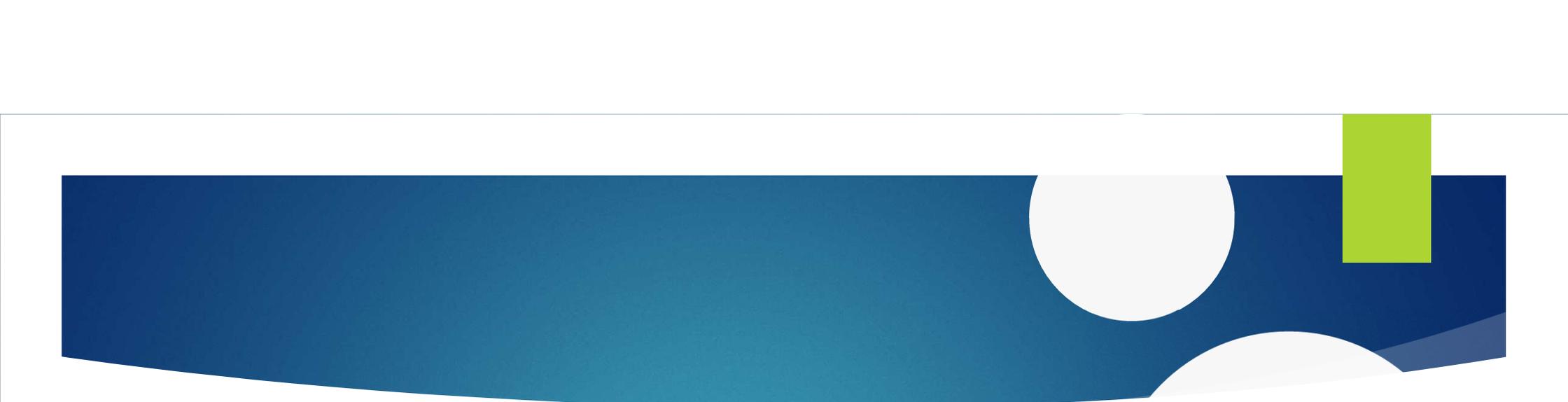
# Iscrizione anagrafica

Altri riferimenti normativi ...

- ▶ decreto legislativo 286/1998
- ▶ decreto legislativo 142/2015
- ▶ decreto del Presidente della Repubblica n. 394/1999
- ▶ ....

## Art. 16 Cost.

- ▶ «La libertà di circolazione e di residenza è un particolare aspetto della libertà personale o individuale. L'esigenza di una garanzia costituzionale di tale libertà è stata avvertita da numerosi Stati, che vi hanno dedicato norme specifiche»
- ▶ «Per quanto riguarda la libertà di circolazione e di residenza occorre notare che in particolare con essa si intende: la libertà di circolazione all'interno di uno Stato (comprensiva sia della facoltà di viaggiare, sia di quella di trattenersi e di fissare la propria dimora in ogni parte del territorio nazionale); e la libertà di poter entrare nel territorio dello Stato, di poter uscirne e di poter tornarvi»
- ▶ (Commissione per la Costituzione, 22.11.46)



DIRITTO SOGGETTIVO sempre più importante perché ad esso sono agganciati altri diritti fondamentali.

Diritti politici, sociali, sanitari

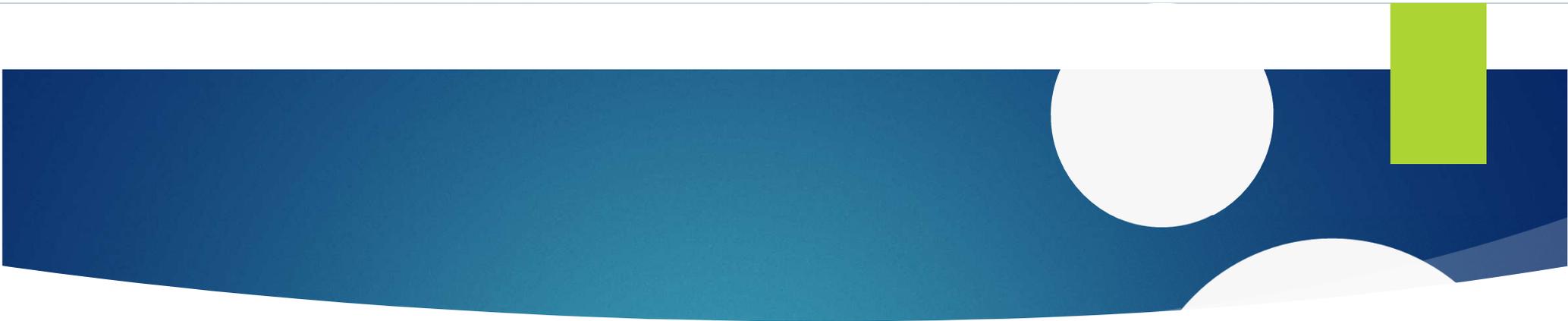
E' propedeutico per l'esercizio di altri diritti fondamentali o per l'accesso a servizi e prestazioni essenziali

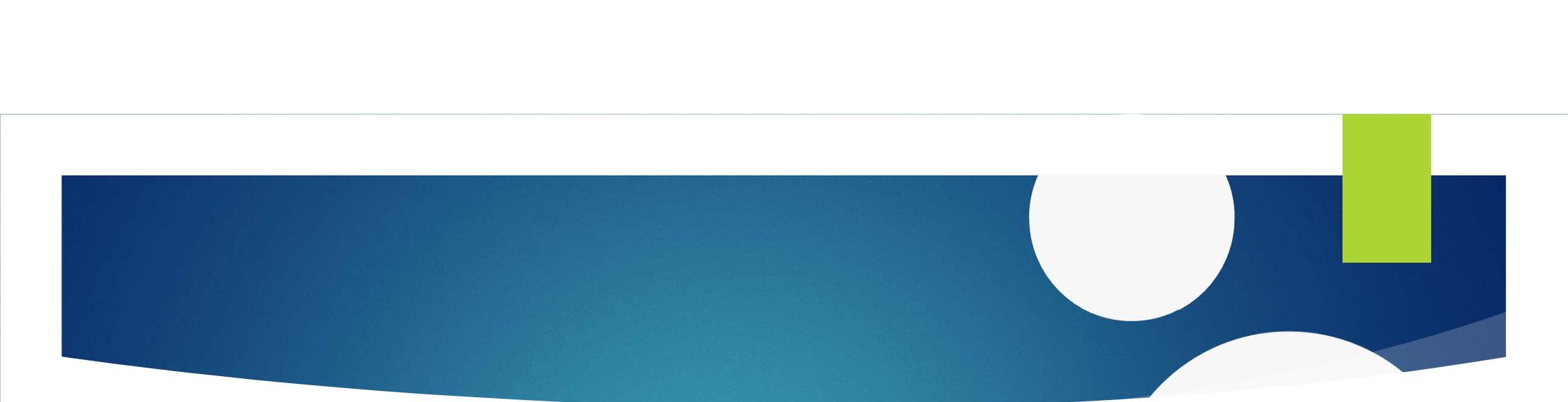
Utilizzo del criterio anagrafico o dell'anzianità anagrafica per escludere dall'accesso ad altri servizi o diritti fondamentali

La platea degli utenti dei servizi sociali

## Terrore degli enti locali

- ▶ Art. 6 c. 4 legge 328/2000
- ▶ Per i soggetti per i quali si renda necessario il ricovero stabile presso strutture residenziali, il comune nel quale essi hanno la residenza prima del ricovero, previamente informato, assume gli obblighi connessi all'eventuale integrazione economica.

- 
- ▶ Se il procedimento di iscrizione anagrafica viene applicato in modo uniforme su tutto il territorio nazionale, gli obblighi di integrazione economica per gli indigenti si distribuiscono tra tutti i Comuni.
  - ▶ Se invece il procedimento viene applicato «a macchia di leopardo», le iscrizioni anagrafiche si concentrano solo in alcuni comuni, per i quali il rischio di doversi fare carico degli oneri per persone non più dimoranti presso il proprio territorio aumenta in modo esponenziale e diventa insostenibile.



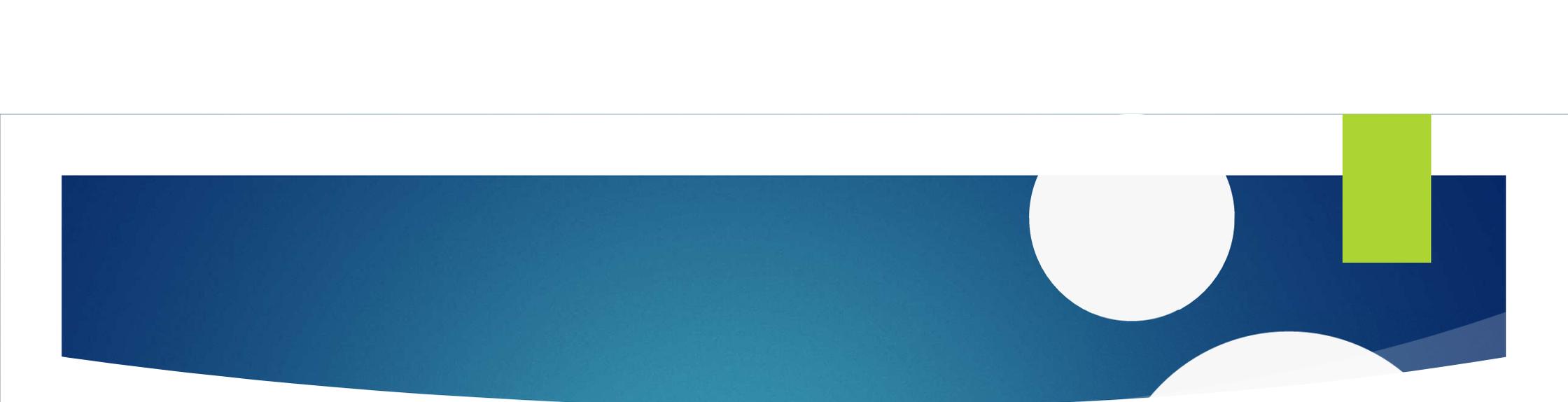
▶ E' «**SOLO**» UN DIRITTO?

## L'iscrizione anagrafica è anche un dovere

- ▶ **Art. 2 L. 1228 del 1954**
- ▶ **È UN DIRITTO SOGGETTIVO MA E' ANCHE UN DOVERE**
- ▶ **È fatto obbligo ad ognuno** di chiedere per sé e per le persone sulle quali esercita la patria potestà o la tutela, la iscrizione nell'anagrafe del Comune di dimora abituale e di dichiarare alla stessa i fatti determinanti mutazione di posizioni anagrafiche, a norma del regolamento, ....  
L'assenza temporanea dal Comune di dimora abituale non produce effetti sul riconoscimento della residenza.

# Iscrizione anagrafica

- ▶ **Art. 11 l. 1228/54**
- ▶ **Chiunque avendo obblighi anagrafici contravviene alle disposizioni della presente legge ed a quelle del regolamento è punito**, se il fatto non costituisce reato più grave, con l'ammenda da lire 1000 a lire 5000.
- ▶ **Per le persone residenti nei territori dello Stato in seguito ad immigrazione dall'estero, che non hanno provveduto a curare la propria iscrizione e quella delle persone sottoposte alla loro patria potestà o tutela nell'anagrafe del Comune dove dimorano abitualmente** o, se non hanno fissa dimora, ai sensi del precedente art. 2,....., si applica l'ammenda da lire 2000 a lire 10.000.
- ▶ Il D.L. 28 febbraio 1983, n. 55, convertito con modificazioni dalla L. 26 aprile 1983, n. 131, ha disposto (con l'art. 27, comma 9) che la misura delle sanzioni pecuniarie previste dal presente articolo è decuplicata.
- ▶ Sanzioni amministrative: da 5 a 25 €, da 10 a 50 €



▶ **IL CONTESTO NEL QUALE OPERIAMO**

## Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

### 2 elementi di contesto

- ▶ Art. 117 c. 2 lett. i) cost.
- ▶ Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (Anpr)

## Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

- ▶ Art. 3 legge 1228 del 1954
- ▶ Il sindaco, quale ufficiale del Governo, è ufficiale dell'anagrafe.
- ▶ Egli può delegare e revocare, in tutto o in parte, le funzioni di ufficiale d'anagrafe al segretario comunale o ad altri impiegati idonei del Comune.
- ▶ Ogni delegazione, munita della firma autografa del delegato, ed ogni revoca devono essere **approvate dal prefetto**.

## Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

### ► Art. 19-bis dpr 223/89

#### **Vertenze anagrafiche**

- 1. Le vertenze che sorgono tra uffici anagrafici sono risolte dal prefetto se esse interessano comuni appartenenti alla stessa provincia e dal Ministero dell'interno, sentito l'Istituto nazionale di statistica, se esse interessano comuni appartenenti a province diverse.
- 2. Le segnalazioni al Ministero dell'interno vengono effettuate dalle competenti prefetture, dopo aver disposto gli opportuni accertamenti il cui esito viene comunicato, corredato degli atti dei comuni interessati, con eventuale parere.

## Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

- ▶ **ANPR**
- ▶ **A gennaio 2022** i comuni italiani hanno completato la migrazione delle proprie anagrafi nell'ANPR. I dati anagrafici di milioni di persone sono registrati e aggiornati dai comuni nell'ANPR, una banca dati unica, digitale e protetta.



Il futuro deve essere l'interoperabilità delle banche dati

- ▶ **Interoperabilità delle banche dati**

## Il futuro deve essere l'interoperabilità delle banche dati

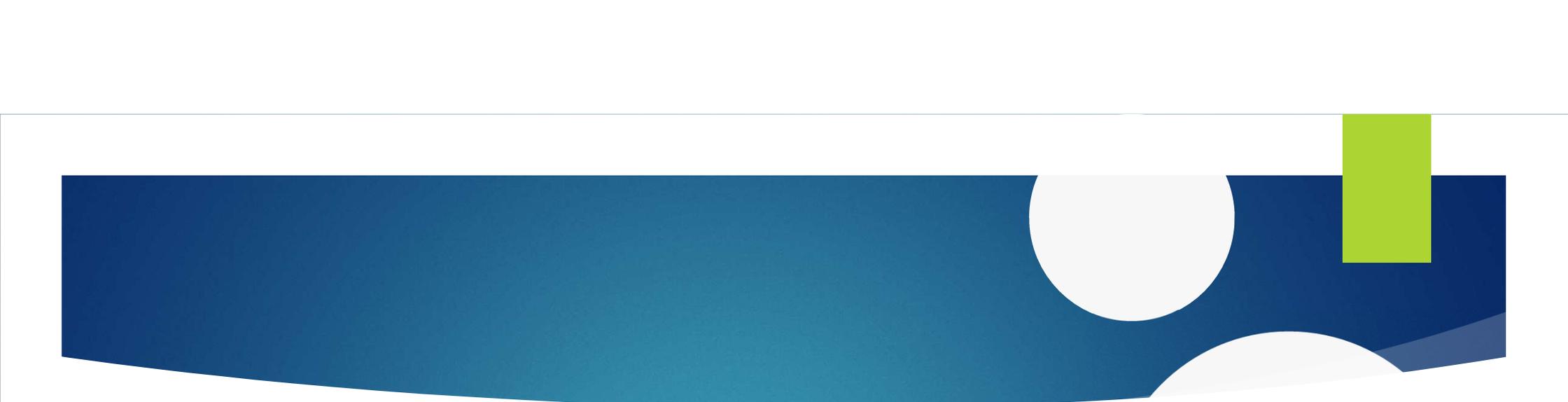
- ▶ **Art. 50-ter dlgs. 82 del 2005 (Piattaforma Digitale Nazionale Dati)**
- ▶ 1. La Presidenza del Consiglio dei ministri promuove la progettazione, lo sviluppo e la realizzazione di una Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) **finalizzata a favorire la conoscenza e l'utilizzo del patrimonio informativo detenuto, per finalità istituzionali, dai soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, nonché la condivisione dei dati tra i soggetti** che hanno diritto ad accedervi ai fini dell'attuazione dell'articolo 50 e della semplificazione degli adempimenti amministrativi dei cittadini e delle imprese, in conformità alla disciplina vigente.

## Il futuro deve essere l'interoperabilità delle banche dati

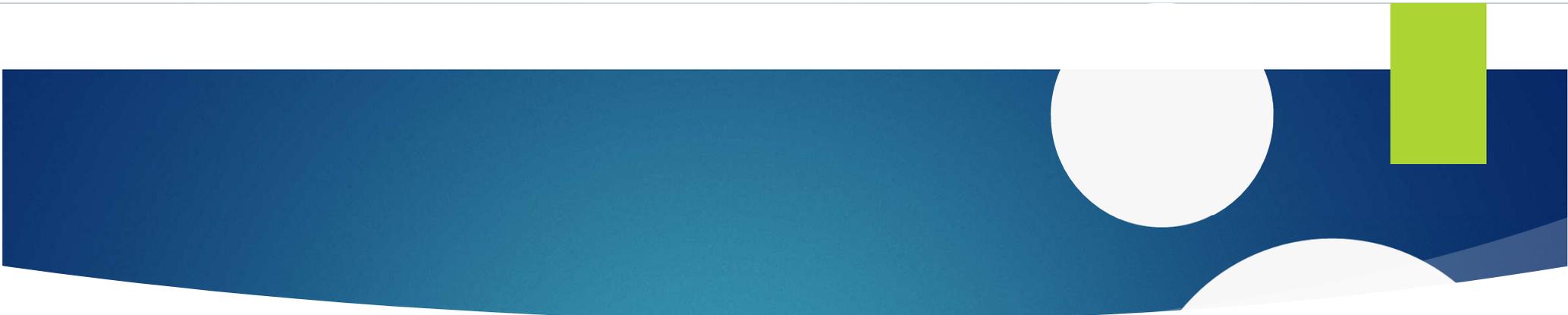
- ▶ Art. 60. dlgs. 82/2005 Base di dati di interesse nazionale
- ▶ ...
- ▶ In sede di prima applicazione, sono individuate le seguenti basi di dati di interesse nazionale:
  - ▶ a) repertorio nazionale dei dati territoriali; b) **anagrafe nazionale della popolazione residente**; c) banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'articolo 62-bis; d) casellario giudiziale; e) registro delle imprese; f) **gli archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo di cui all'articolo 2, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 27 luglio 2004, n. 242; ....**

## Il futuro deve essere l'interoperabilità delle banche dati

- ▶ **DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 27 luglio 2004, n. 242 Regolamento per la razionalizzazione e la interconnessione delle comunicazioni tra Amministrazioni pubbliche in materia di immigrazione.**
- ▶ **Art. 2 Sistemi informativi**
- ▶ 1. .... c) **l'archivio informatizzato della rete mondiale visti, tenuto dal Ministero degli affari esteri; ...**
- ▶ **g) l'archivio informatizzato dei permessi di soggiorno, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento della pubblica sicurezza;** h) l'archivio informatizzato per l'emersione-legalizzazione di lavoro irregolare, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, ai sensi dell'articolo 33 della legge 30 luglio 2002, n. 189, e dell'articolo 1 del decreto-legge 9 settembre 2002, n. 195, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 ottobre 2002, n. 222; i) il casellario nazionale d'identità, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento della pubblica sicurezza;
- ▶ **l) l'archivio informatizzato dei richiedenti asilo, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione;**
- ▶ **m) l'archivio informatizzato dei rifugiati, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione; ...**



## ► I REQUISITI

- 
- ▶ REQUISITO SOGGETTIVO La volontà di stabilirsi in un luogo
  - ▶ REQUISITO OGGETTIVO La dimora abituale
  - ▶ Per i cittadini di Paesi Terzi 3° requisito:
  - ▶ LA REGOLARITA' DEL SOGGIORNO

# La disciplina dell'Immigrazione

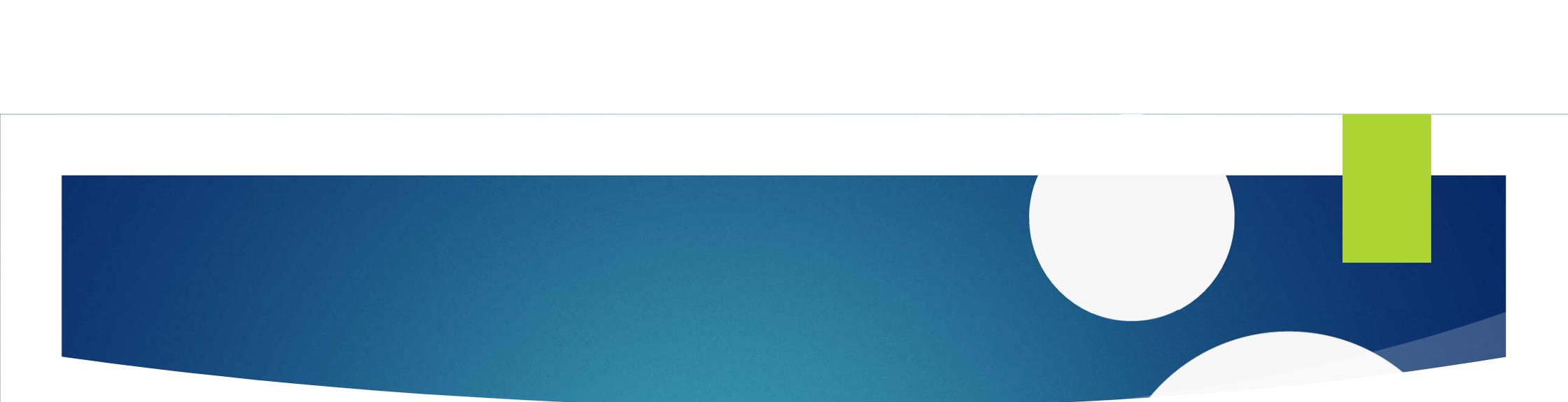
- ▶ Articolo 6 comma 7 dlgs. 286/98.
- ▶ Le iscrizioni e variazioni anagrafiche dello straniero **regolarmente soggiornante** sono effettuate alle medesime condizioni dei cittadini italiani con le modalità previste dal regolamento di attuazione.
- ▶ In ogni caso la dimora dello straniero si considera abituale anche in caso di documentata ospitalità da più di tre mesi presso un centro di accoglienza.
- ▶ Dell'avvenuta iscrizione o variazione l'ufficio dà comunicazione alla questura territorialmente competente.

# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Art. 15 dpr 394/99 Iscrizioni anagrafiche
- ▶ 1. Le iscrizioni e le variazioni anagrafiche dello straniero regolarmente soggiornante sono effettuate nei casi e secondo i criteri previsti dalla **legge** 24 dicembre **1954**, **n. 1228**, e dal regolamento anagrafico della popolazione residente, approvato con **decreto del Presidente della Repubblica** 30 maggio **1989**, **n. 223**, come modificato dal presente regolamento.

# La disciplina dell'Immigrazione

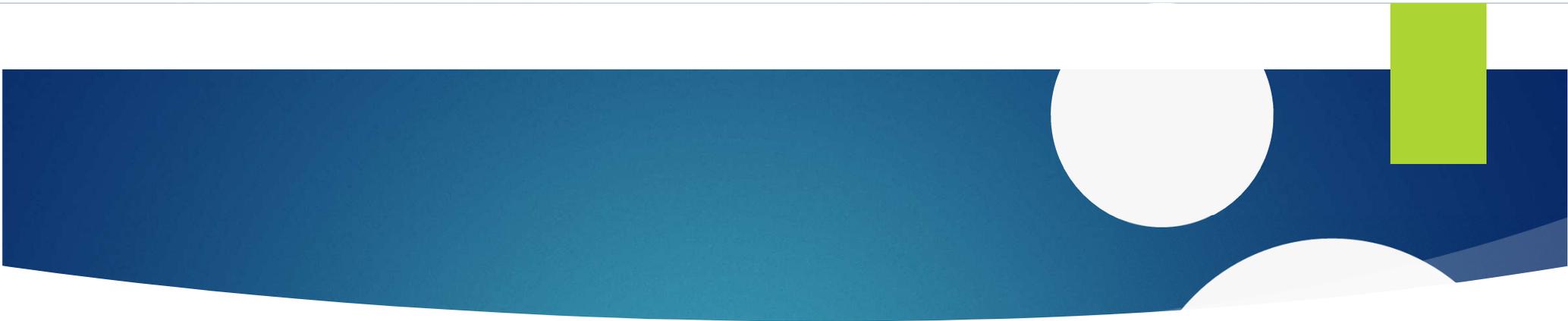
- ▶ Art. 14 dpr 223/89
- ▶ Documentazione per l'iscrizione di persone trasferitesi dall'estero
- ▶ 1. Chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera a), la propria identità mediante l'esibizione del **passaporto** o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre atti autentici che ne dimostrino la composizione, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.

- 
- ▶ Il principio generale : per documentare la **regolarità del soggiorno** il cittadino deve esibire il **permesso di soggiorno** (art. 6 c. 2 del dlgs. 286/98)
  - ▶ Se ci fosse l'**interoperabilità** tra le banche dati, prevista dal legislatore del Cad, questo requisito sarebbe verificato d'ufficio e in tempo reale dall'anagrafe, senza costringere il cittadino a produrre documentazione cartacea (copie di tesserini o di ricevute), in modo rapido, sicuro e azzerando i rischi di contraffazione.

# DEROGHE

Deroghe all'esibizione del permesso di soggiorno

- ▶ Circolare n. 42 del 17/11/2006
- ▶ Direttiva Min. Int. 20/02/2007
- ▶ Circolare Min. Int. n. 16 del 2/4/2007
- ▶ Circolare Min. Int. n. 43 del 2/8/2007
- ▶ Circolari Min. Int. n. 32 del 13/6/2007
- ▶ Circolare n. 52 del 28/09/2007
- ▶ Circolare Min. Int. n. 14 del 31/10/2008
- ▶ Direttiva 20 febbraio 2007 del Ministero dell'Interno

- 
- ▶ **Iscrizione anagrafica dei richiedenti protezione e/o protetti**

# Richiedenti protezione internazionale

- ▶ **Art. 4 c. 3 dlgs. 142/2015**
- ▶ La **ricevuta** attestante la presentazione della richiesta di protezione internazionale rilasciata contestualmente alla verbalizzazione della domanda ai sensi dell'articolo 26, comma 2-bis, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, e successive modificazioni, come introdotto dal presente decreto, **costituisce permesso di soggiorno provvisorio**.

# Richiedenti protezione internazionale

- ▶ **Art. 4 c. 1 dlgs. 142/2015**

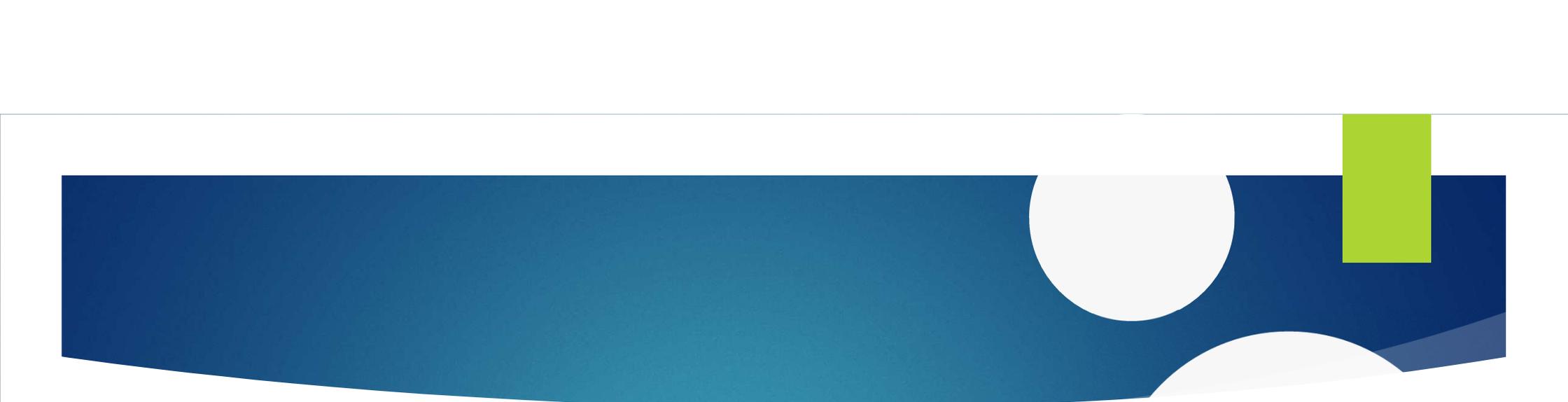
- ▶ 1. Al richiedente è rilasciato un permesso di soggiorno per richiesta asilo valido nel territorio nazionale per sei mesi, rinnovabile fino alla decisione della domanda o comunque per il tempo in cui e' autorizzato a rimanere nel territorio nazionale ai sensi dell'articolo 35-bis, commi 3 e 4, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25. **Il permesso di soggiorno costituisce documento di riconoscimento** ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera c), del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

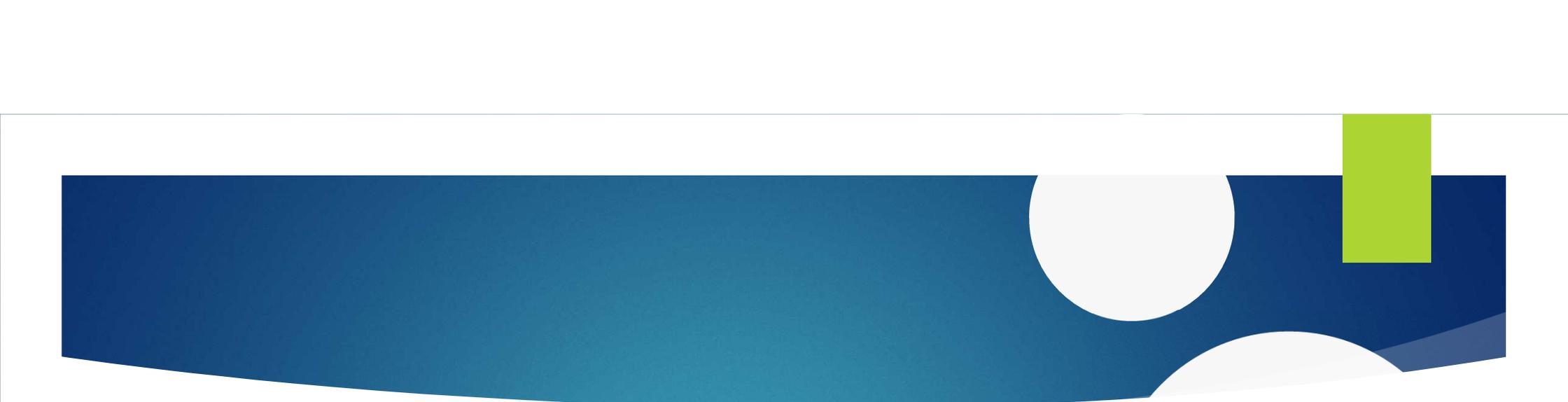
# Richiedenti protezione internazionale

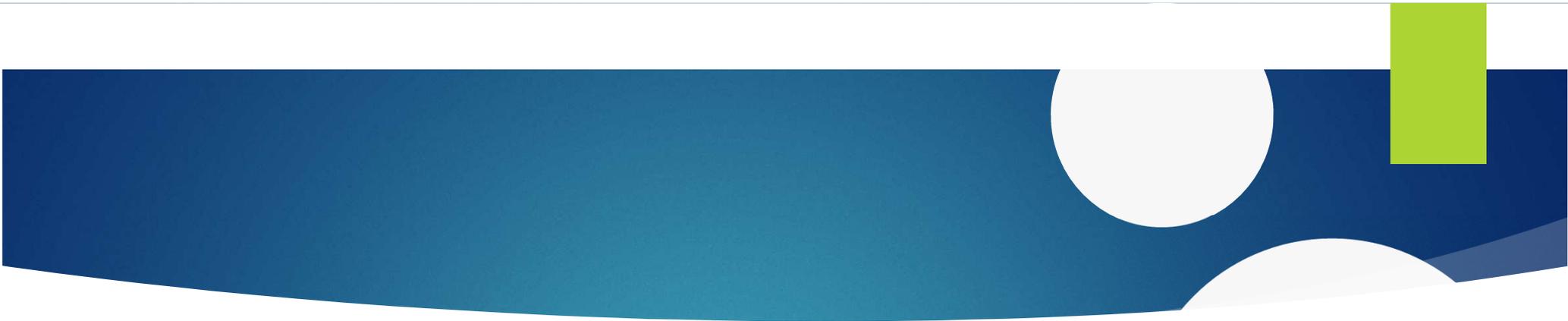
- ▶ Art. 5-bis dlgs. 142/2015 (Iscrizione anagrafica).
- ▶ 1. Il richiedente protezione internazionale, a cui è stato rilasciato il permesso di soggiorno di cui all'articolo 4, comma 1, **ovvero la ricevuta** di cui all'articolo 4, comma 3, **è iscritto nell'anagrafe** della popolazione residente, a norma del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223 in particolare degli articoli 3, 5 e 7.

# Richiedenti protezione internazionale

- ▶ Art. 5-bis dlgs. 142/2015 (Iscrizione anagrafica)
- ▶ 4. Ai richiedenti protezione internazionale che hanno ottenuto l'iscrizione anagrafica, è rilasciata, sulla base delle norme vigenti, una **carta d'identità**, di validità limitata al territorio nazionale e della durata di tre anni.

- 
- ▶ **Art. 3. TULPS (Art. 159 T. U. 1926).**
  - ▶ **Il sindaco è tenuto a rilasciare** alle persone aventi nel comune la loro residenza o la loro dimora una carta d'identità conforme al modello stabilito dal Ministero dell'interno.

- 
- ▶ **RESIDENZA IN TEMPO REALE (art. 5 dl. 5/2012 conv. con L. 35/2012)**
  - ▶ Art. 18 dpr 223/89 **Procedimento d'iscrizione e mutazione anagrafica** 1. **Entro due giorni lavorativi** successivi alla presentazione delle dichiarazioni di cui all'articolo 13, comma 1, lettere a), b) e c), l'ufficiale d'anagrafe effettua le iscrizioni o le registrazioni delle mutazioni anagrafiche dichiarate, con decorrenza dalla data della presentazione delle dichiarazioni.

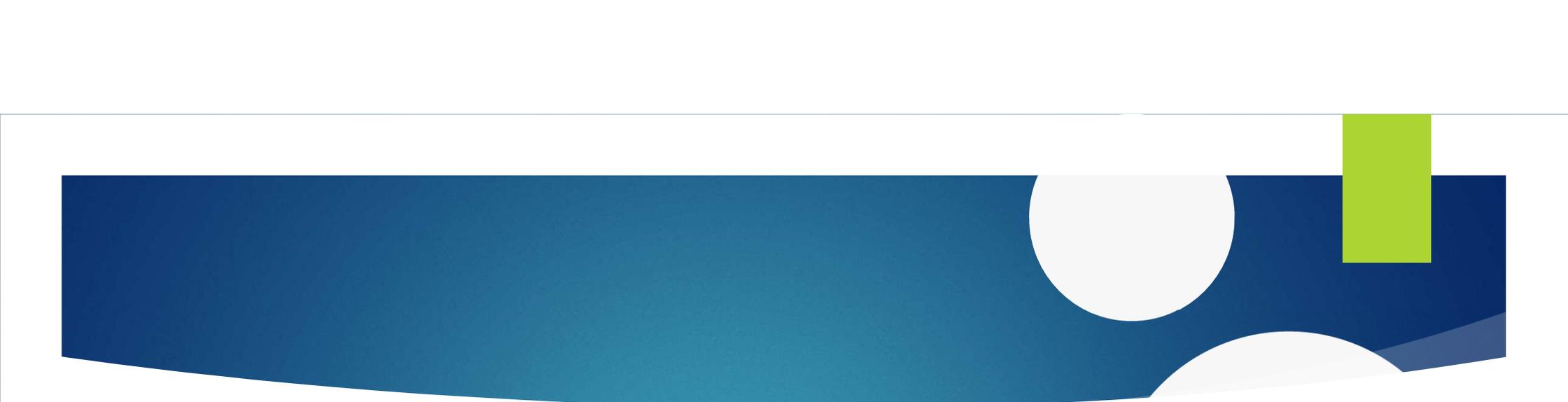
- 
- ▶ **RESIDENZA IN TEMPO REALE (art. 5 dl. 5/2012 conv. con L. 35/2012)**
  - ▶ Gli **effetti giuridici** delle iscrizioni anagrafiche ... decorrono dalla data della dichiarazione.
  - ▶ Se la dichiarazione è ricevibile la persona è iscritta in Anpr entro 2 giorni lavorativi. Deve essere rilasciato il provvedimento di iscrizione ai sensi dell'art. 2 L. 241/90 (non la ricevuta di avvio del procedimento)
  - ▶ Nei 45 giorni successivi si effettuano gli altri controlli

# Convivenze anagrafiche CAS

- ▶ Art. 5 bis c. 2 dlgs. 142 del 2015
- ▶ Per i richiedenti ospitati nei centri di cui agli articoli **9** e **11**, l'iscrizione anagrafica è effettuata ai sensi dell'**articolo 5** del decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223.
- ▶ E' fatto obbligo al responsabile di dare comunicazione delle variazioni della convivenza al competente ufficio di anagrafe entro venti giorni dalla data in cui si sono verificati i fatti.

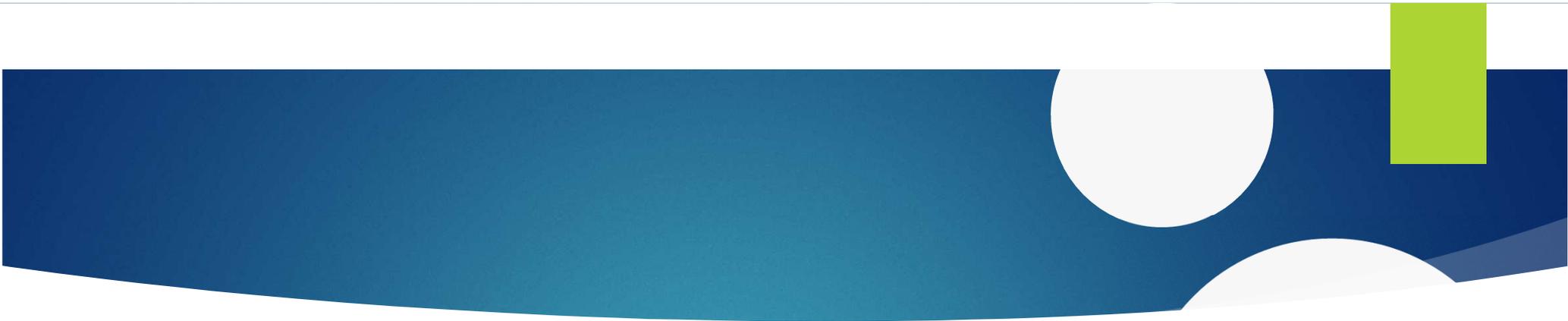
# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ **Art. 5 dpr 223 del 1989 Convivenza anagrafica**
- ▶ 1. Agli effetti anagrafici per convivenza s'intende **un insieme di persone normalmente coabitanti per motivi religiosi, di cura, di assistenza, militari, di pena e simili, aventi dimora abituale nello stesso comune.**
- ▶ 2. **Le persone addette alla convivenza per ragioni di impiego o di lavoro, se vi convivono abitualmente, sono considerate membri della convivenza,** purché non costituiscano famiglie a sé stanti.
- ▶ 3. Le persone ospitate anche abitualmente in alberghi, locande, pensioni e simili non costituiscono convivenza anagrafica.

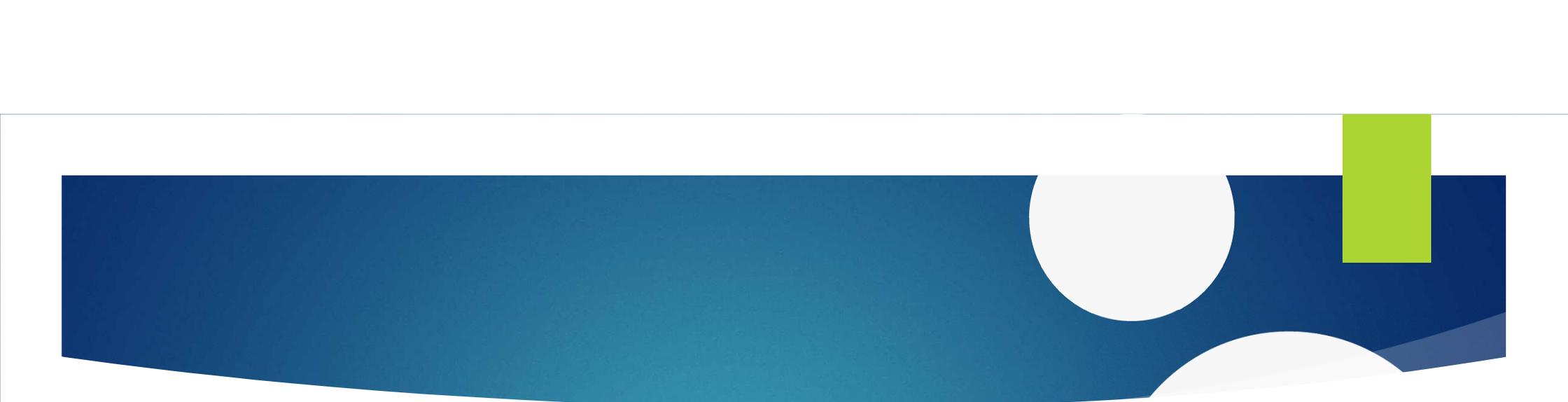


▶ **Art. 6. dpr 223 del 1989 Responsabili delle dichiarazioni anagrafiche**

- ▶ Ciascun componente della famiglia è responsabile per sé e delle per le persone sulle quali esercita la potestà o la tutela dichiarazioni anagrafiche di cui all'art. 13. Ciascun componente può rendere inoltre le dichiarazioni relative alle mutazioni delle posizioni degli altri componenti della famiglia.
- ▶ Agli effetti degli stessi adempimenti **la convivenza ha un suo responsabile da individuare nella persona che normalmente dirige la convivenza stessa.**
- ▶ Le persone che rendono le dichiarazioni anagrafiche debbono comprovare la propria identità mediante l'esibizione di **un documento di riconoscimento.**

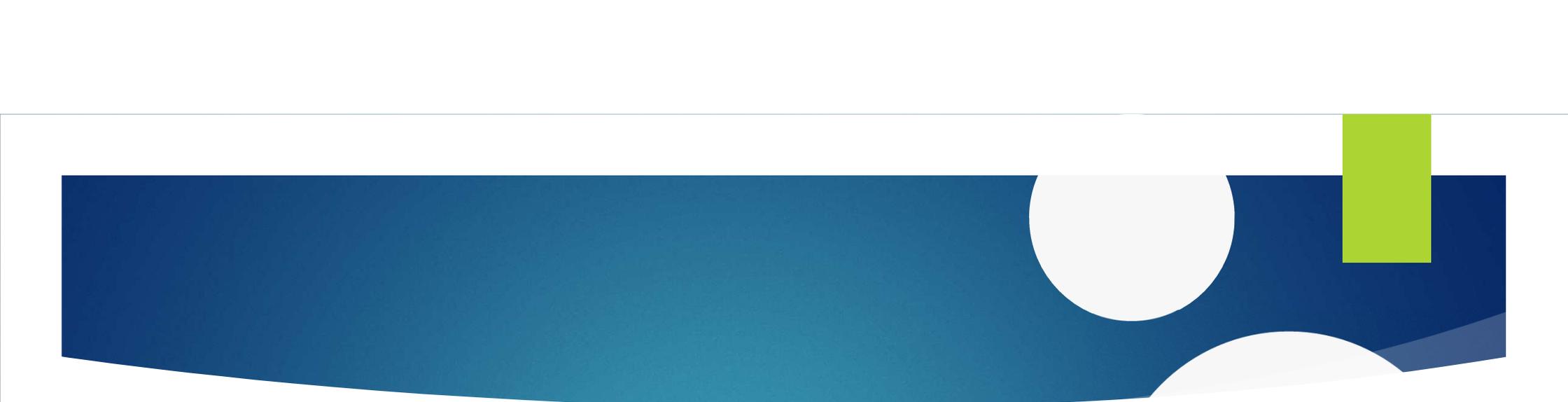


# **LE MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA DICHIARAZIONE DI RESIDENZA**



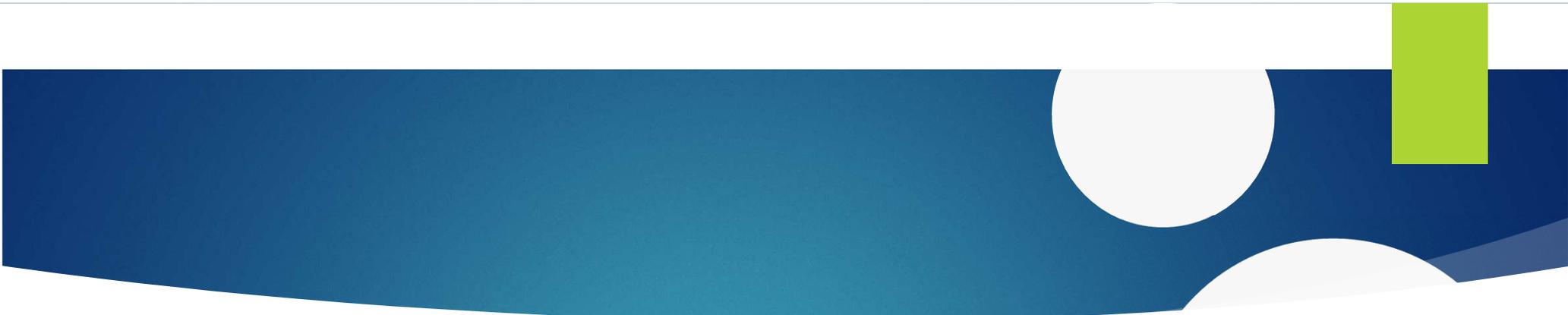
► Riferimenti normativi

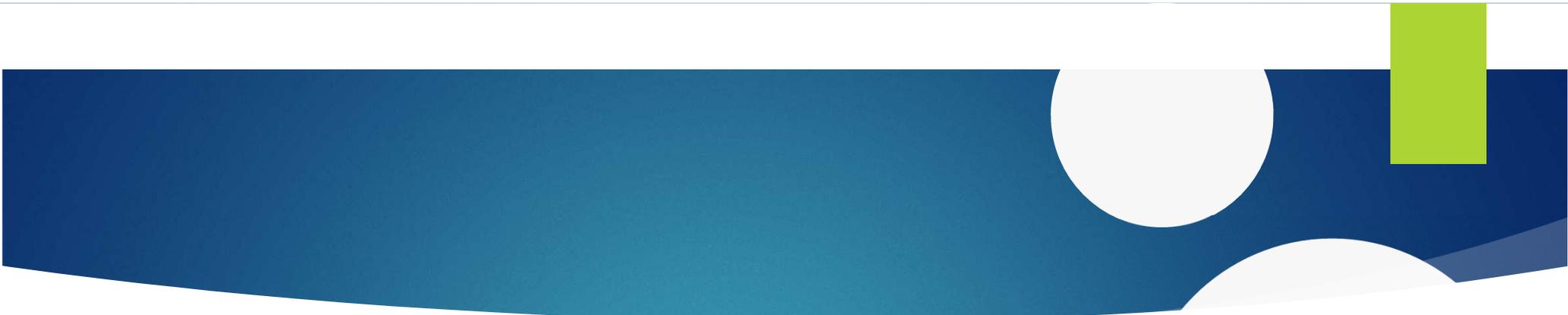
- art. 5 c. 2 DI 5/2012 conv. con la L. 35/2012, art. 38 dpr 445 del 2000 e art. 65 del dlgs. 82/2005



► **Art. 5 c. 2 DI 5/2012 con. con la L. 35/2012**

- Le dichiarazioni di cui al comma 1 sono rese e sottoscritte di fronte all'ufficiale di anagrafe ovvero inviate con le **modalità di cui all'articolo 38**, del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

- 
- ▶ Art. 65 dlgs 82/2005
  - ▶ Istanze e dichiarazioni presentate alle pubbliche amministrazioni per via telematica
  - ▶ 1. Le istanze e le dichiarazioni presentate per via telematica alle pubbliche amministrazioni e ai gestori dei servizi pubblici ai sensi dell'articolo 38, commi 1 e 3, del Dpr445/2000, sono valide: ...
  - ▶ c) **ovvero sono sottoscritte e presentate unitamente alla copia del documento d'identità; ...**
  - ▶ 1-ter. **Il mancato avvio del procedimento** da parte del titolare dell'ufficio competente a seguito di istanza o dichiarazione inviate ai sensi e con le modalità di cui al comma 1 comporta **responsabilità dirigenziale e responsabilità disciplinare dello stesso.**

- 
- ▶ Art. 65 dlgs 82/2005
  - ▶ 2. Le istanze e le dichiarazioni di cui al comma 1 **sono equivalenti** alle istanze e alle dichiarazioni sottoscritte con firma autografa apposta in presenza del dipendente addetto al procedimento;
  - ▶ ...

# Convivenza anagrafica

- ▶ Elenco dei documenti per iscrizione anagrafica di cittadina/o richiedente asilo adulta/o:
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dalla/o cittadina/o RICHIEDENTE ASILO (nelle note si può indicare il progetto)
- ▶ COPIA DELLA RICEVUTA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO
- ▶ DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONVIVENZA ANAGRAFICA
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.

*Nb Vi è giurisprudenza che equipara il richiedente protezione speciale al richiedente asilo ai fini dell'iscrizione*

# Convivenza anagrafica

- ▶ Elenco dei documenti per l'iscrizione anagrafica di cittadina/o msna richiedente asilo :
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dal tutore (protempore/ volontario/ pubblico) o suo delegato. In quest'ultimo caso sarà necessario anche l'atto di delega con la copia del documento di identità del delegante e la dichiarazione sarà sottoscritta dal delegato con copia del proprio documento di identità. (nelle note si può indicare il progetto)
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.
- ▶ COPIA DELLA RICEVUTA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO
- ▶ DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONVIVENZA ANAGRAFICA
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.

## Convivenza anagrafica

- ▶ E se il msna ha un permesso per **minore età** o per affidamento?

# Convivenza anagrafica

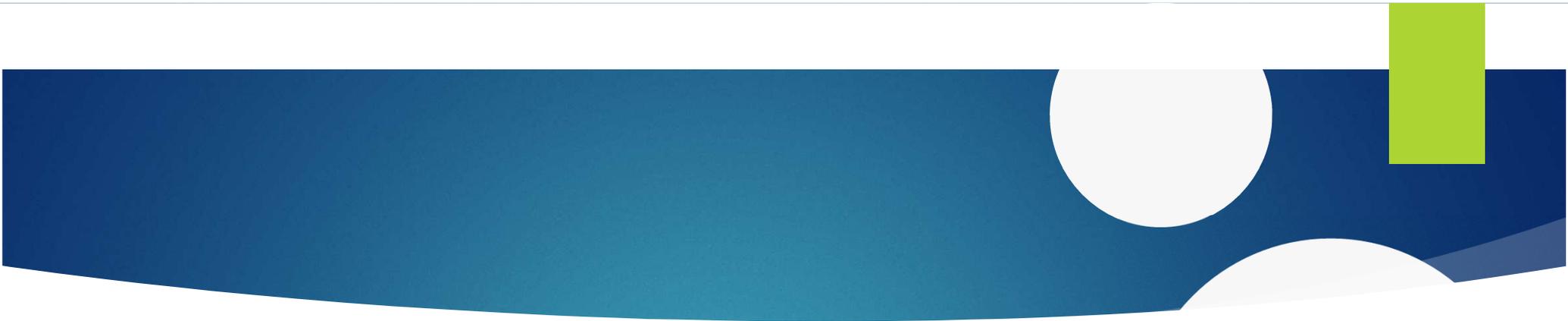
- ▶ Elenco dei documenti per l'iscrizione anagrafica di cittadina/o msna con permesso per minore età:
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dal tutore (protempore/ volontario/ pubblico) o suo delegato. In quest'ultimo caso sarà necessario anche l'atto di delega con la copia del documento di identità del delegante e la dichiarazione sarà sottoscritta dal delegato con copia del proprio documento di identità. (Nelle note si può indicare il progetto)
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.
- ▶ COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO o ricevuta di rinnovo
- ▶ DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONVIVENZA ANAGRAFICA
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.
- ▶ *Documento di identità del minore?*

# PROTEZIONE TEMPORANEA/ artt. 18, 18 bis, 20, 20 bis, 22 dlgs. 286/98

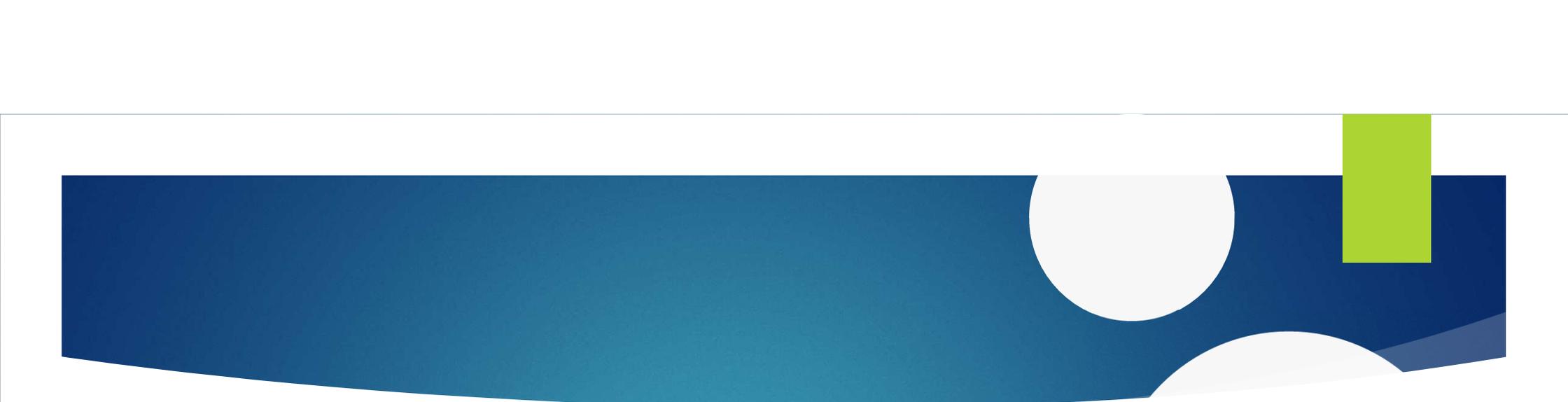
- ▶ **Emergenza Ucraina** Nel 2022 per l'accoglienza delle cittadine e cittadini ucraini in fuga dalla guerra ci si è posti la domanda se esse/i potessero iscriversi in anagrafe con la ricevuta del permesso per **protezione temporanea** senza attendere il rilascio dell'originale. L'indicazione del Ministero è stata quella di procedere con l'iscrizione nello schedario della popolazione temporanea in attesa del rilascio del permesso definitivo

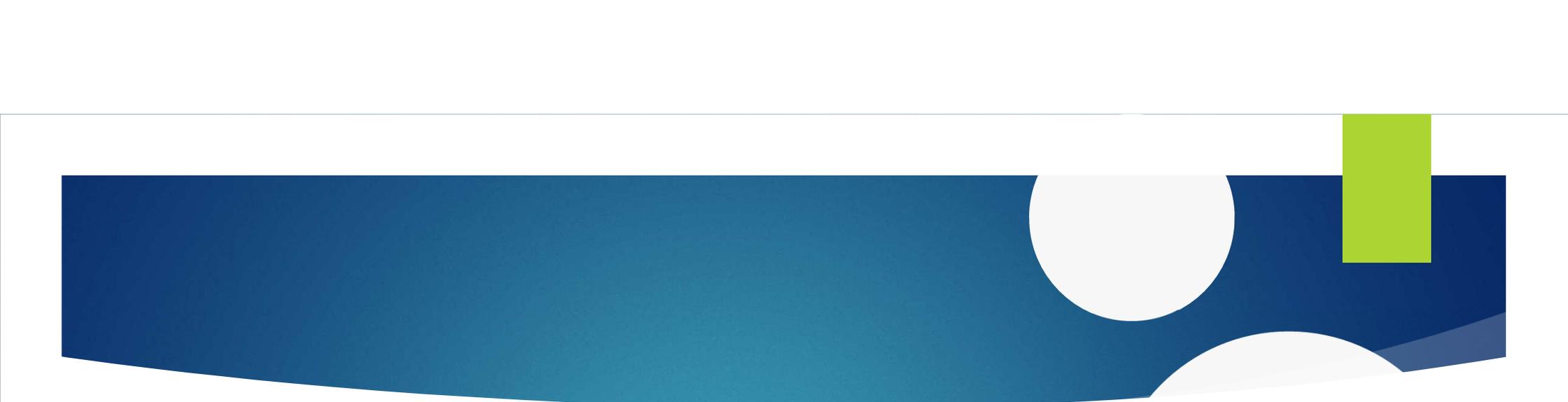
## PROTEZIONE TEMPORANEA/ art. 18, 18 bis, 20, 22 dlgs. 286/98

- ▶ Elenco dei documenti per l'iscrizione anagrafica di cittadina/o con permesso per protezione temporanea/vittima di sfruttamento, violenza domestica, calamità:
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dal cittadino protetto
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' ?
- ▶ COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO o ricevuta di rinnovo



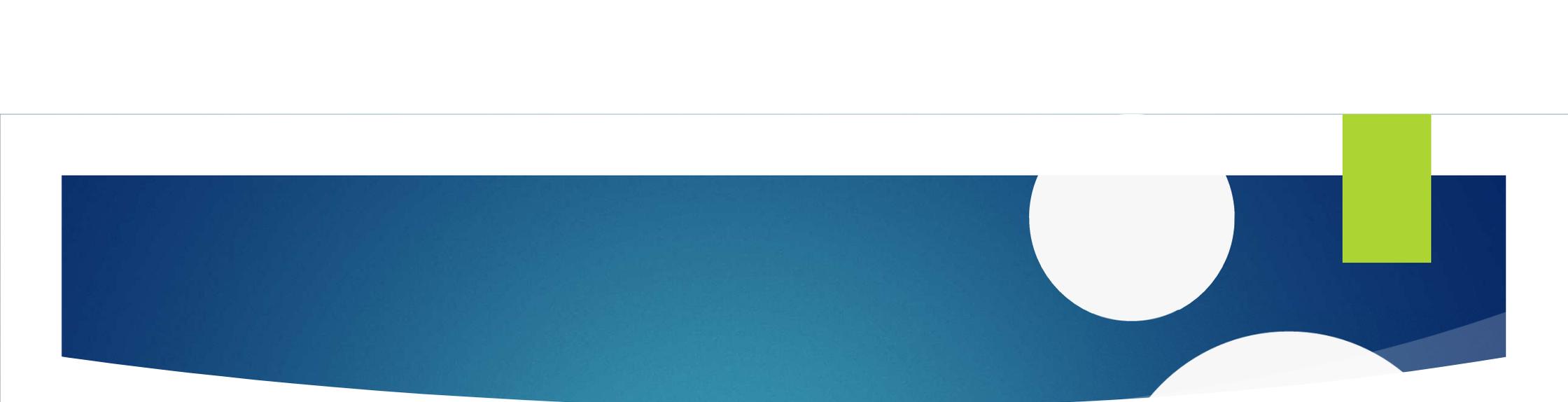
## ► IL PASSAPORTO

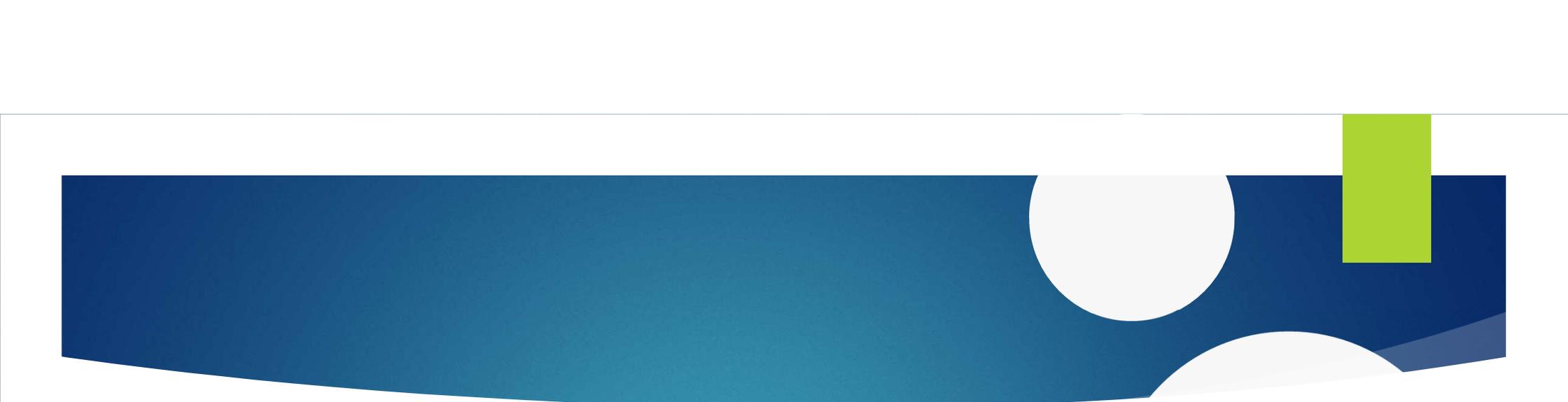
- 
- ▶ **Passaporto.** Per la presentazione **dell'istanza di permesso di soggiorno** e della **dichiarazione per la prima iscrizione anagrafica** dall'estero è espressamente richiesto il passaporto per l'identificazione del cittadino straniero (art. 9 c. 3 dpr 394/99 e art. 14 del dpr 223/89)
  - ▶ Per alcune categorie di cittadini per il rilascio del permesso di soggiorno si deroga al documento internazionale (art. 9 c. 6 dpr 394/99). In particolare :
    - ▶ - richiedenti asilo (perché si considerano in fuga da persecuzioni, etc. e si presume che non abbiano la protezione del proprio Stato)
    - ▶ - vittime di tratta e sfruttamento (art. 18) perché spesso la sottrazione del passaporto è uno strumento di coercizione o di tratta. Inoltre le vittime per richiedere il passaporto ai propri Consolati devono esibire spesso il permesso originale;
    - ▶ - per protezione temporanea (art. 20) per rilevanti esigenze umanitarie, in occasione di conflitti, disastri naturali o altri eventi di particolare gravità in Paesi non appartenenti all'Unione Europea
    - ▶ - msna che richiede permesso per minore età o affido familiare, a tutela del minore presente sul territorio nazionale e privo di rappresentanza legale (msna).

- 
- ▶ Art. 9 c. 3. Dpr 394/99 Richiesta del permesso di soggiorno
  - ▶ Con la richiesta di cui al comma 1 devono essere esibiti: a) **il passaporto o altro documento equipollente** da cui risultino la nazionalità, la data, anche solo con l'indicazione dell'anno, e il luogo di nascita degli interessati, nonché il visto di ingresso, quando prescritto

# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Art. 14 dpr 223/89
- ▶ Documentazione per l'iscrizione di persone trasferitesi dall'estero
- ▶ 1. Chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera a), la propria identità mediante l'esibizione del **passaporto** o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre atti autentici che ne dimostrino la composizione, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.

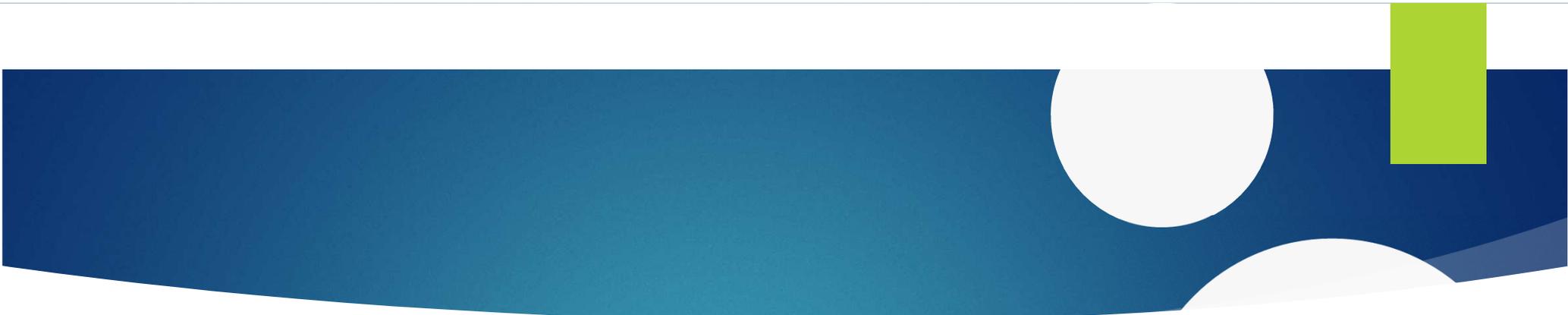
- 
- ▶ Art. 9 c. 6. Dpr 394/99 Richiesta del permesso di soggiorno
  - ▶ La documentazione di cui ai commi 3 e 4 non è necessaria per i richiedenti asilo e per gli stranieri ammessi al soggiorno per i motivi di cui agli articoli **18** e **20** del testo unico e agli articoli 11, comma 1, lettera c), **e 28, comma 1, lettere a) e a-bis).**

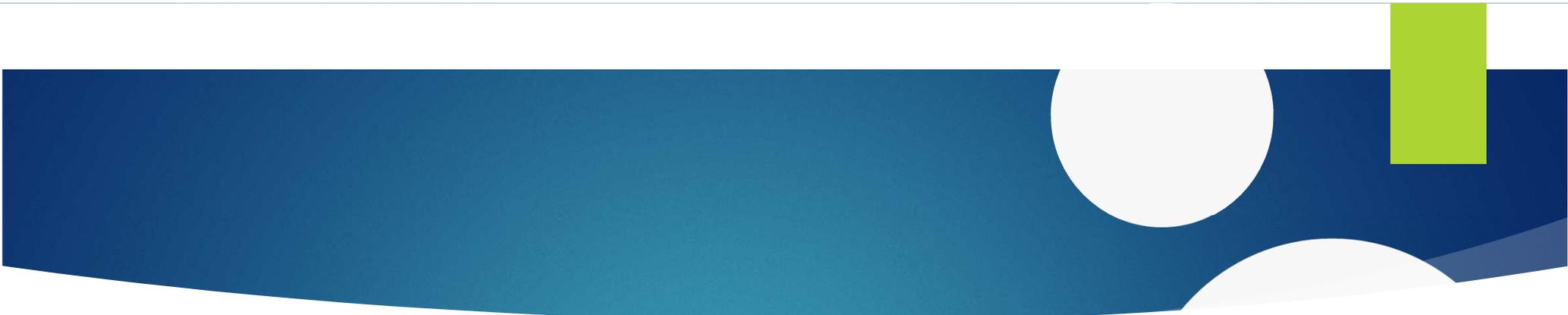


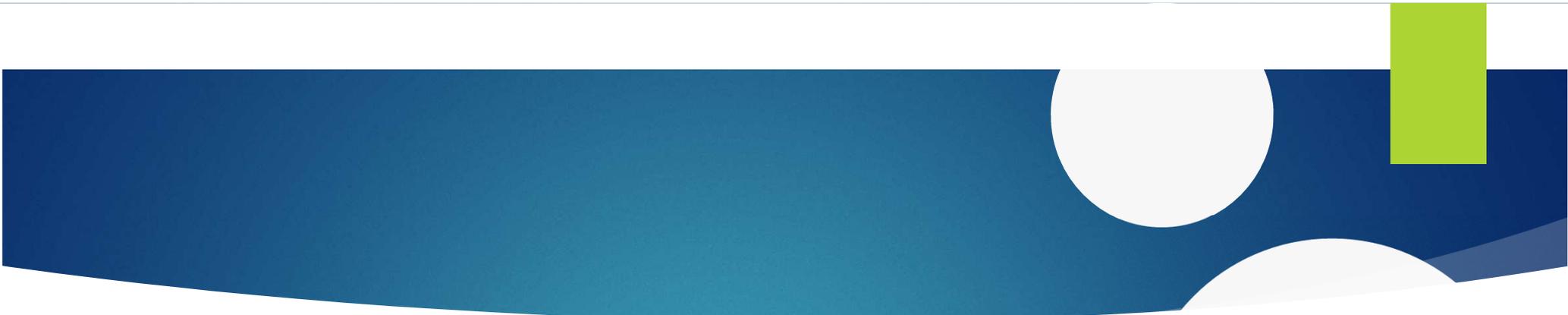
- ▶ **Art. 19 bis dlgs. 142 del 2015**

- ▶ ...

- ▶ **L'identità** di un minore straniero non accompagnato è accertata dalle autorità di pubblica sicurezza, coadiuvate da mediatori culturali, alla presenza del tutore o del tutore provvisorio se già nominato, solo dopo che è stata garantita allo stesso minore un'immediata assistenza umanitaria.

- 
- ▶ **CONV SUI DIRITTI DEL FANCIULLO** Conclusa a New York il 20 novembre 1989 ratificata in Italia nel 1991
  - ▶ Art. 3
  - ▶ 1. **In tutte le decisioni relative ai fanciulli**, di competenza sia delle istituzioni pubbliche o private di assistenza sociale, dei tribunali, **delle autorità amministrative o** degli organi legislativi, **l'interesse superiore del fanciullo** deve essere una considerazione **permanente**.

- 
- ▶ **Art. 1 legge zampa legge 47/2017**
  - ▶ I minori stranieri non accompagnati **sono titolari dei diritti** in materia di protezione dei minori **a parità di trattamento** con i minori di cittadinanza italiana o dell'Unione europea.

- 
- ▶ **Art. 18 dlgs. 142 del 2015 - Disposizioni sui minori** 1. Nell'applicazione delle misure di accoglienza previste dal presente decreto assume carattere di priorità il superiore interesse del minore in modo da assicurare condizioni di vita adeguate alla minore età, con riguardo alla protezione, al benessere ed allo **sviluppo anche sociale del minore**, conformemente a quanto previsto dall'articolo 3 della Convenzione sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, ratificata dalla legge 27 maggio 1991, n. 176.
  - ▶ **Art. 17 dlgs. 142 del 2015 - Accoglienza di persone portatrici di esigenze particolari** (msna, vittime di tratta, etc.)

## Iscrizione anagrafica msna per minore età

Nel dlgs. 142/2015 in nessuna parte vi è una disposizione che deroga al permesso di soggiorno e al passaporto per il msna con permesso per minore età ai fini dell'iscrizione anagrafica, come avviene per il msna richiedente asilo.

Gli artt. da 17 a 22 si occupano di altri importanti diritti del msna, la condizione di vulnerabilità, l'istruzione, l'assistenza sanitaria, ma l'ufficiale di anagrafe non ha alcuna norma, direttiva, circolare, né una risposta ad un quesito da parte del Ministero che gli consenta di iscrivere all'anagrafe il msna con la ricevuta di primo rilascio del permesso, valida anche come documento di riconoscimento.

# Passaporto

- ▶ L'art. 9 c. 6 dpr 394/99 può consentire di derogare ai fini dell'iscrizione anagrafica al passaporto, dal momento che l'identificazione compete alla Questura, che non richiede il documento internazionale ai fini del rilascio del permesso?
- ▶ Se per lo Stato (Questura) l'identità del msna è certa (art. 19 bis dlgs. 142/2015 e art. 9 c. 6 dpr 394/99), perché non può esserla anche per l'anagrafe che esercita una funzione amministrativa delegata dallo Stato?
- ▶ In passato soluzioni simili sono state adottate per i richiedenti asilo pre decreto legislativo 142/2015, ma erano supportate da risposte a quesiti da parte del Ministero.
- ▶ E' comunque auspicabile un intervento del legislatore per mettere ordine nel settore ed evitare applicazioni difformi sul territorio.

# CANCELLAZIONI ANAGRAFICHE

- ▶ Art. 5 bis c. 3 dlgs. 142 del 2015
- ▶ La comunicazione, da parte del responsabile della convivenza anagrafica, della **revoca** delle misure di accoglienza **o dell'allontanamento non giustificato** del richiedente protezione internazionale, .... costituisce **motivo di cancellazione anagrafica con effetto immediato.**
- ▶ Centri governativi, Cas e Sai

# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Per i Cas la revoca delle misure di accoglienza la dispone Il Prefetto con proprio motivato decreto ai sensi dell'art. 23 dlgs. 142/2015 (Riduzione o revoca delle condizioni di accoglienza)

# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Art. 23 c. 3 dlgs. 142/2015
- ▶ In caso di mancata presentazione presso la struttura individuata ovvero abbandono del centro di accoglienza da parte del richiedente, senza preventiva motivata comunicazione alla prefettura - competente il gestore del centro è tenuto a comunicarlo immediatamente alla prefettura. Se il richiedente asilo è rintracciato o si presenta volontariamente alle Forze dell'ordine o al centro di assegnazione, il prefetto dispone, con provvedimento motivato, sulla base degli elementi adottati dal richiedente, l'eventuale ripristino delle misure di accoglienza. Il ripristino è disposto soltanto se la mancata presentazione o l'abbandono sono stati causati da forza maggiore o caso fortuito o comunque da gravi motivi personali.

# Progetti SAI

- ▶ Art. 40. DM 18 NOVEMBRE 2019
- ▶ Revoca dell'accoglienza
- ▶ 1 L'accoglienza nel Siproimi può essere revocata nei seguenti casi:
  - ▶ a) violazione grave o ripetuta del regolamento della struttura di accoglienza, compreso il danneggiamento doloso di beni mobili o immobili, ovvero comportamenti gravemente violenti;

# La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ b) ingiustificata mancata presentazione del beneficiario nella struttura individuata dal Servizio centrale;
- ▶ c) ingiustificato allontanamento del beneficiario **oltre le 72 ore**, senza previa autorizzazione dell'ente locale;
- ▶ d) applicazione nei confronti del beneficiario della misura della custodia cautelare in carcere.
- ▶ 2. La revoca delle misure di accoglienza è disposta con provvedimento adottato **dall'ente locale**, da comunicare tempestivamente al Servizio centrale.

# Cancellazioni anagrafiche

- ▶ Art. 11 c. 1 lett. b) dpr 223/89 per trasferimento all'estero dello straniero
- ▶ Art. 11 c. lett. c) ... ovvero per effetto del mancato rinnovo della dichiarazione di cui all'articolo 7, comma 3, trascorsi sei mesi dalla scadenza del permesso di soggiorno o della carta di soggiorno, previo avviso da parte dell'ufficio, con invito a provvedere nei successivi 30 giorni.

## Mancata conferma

- ▶ Per la cancellazione per mancata conferma del rinnovo del permesso di soggiorno è necessario che ricorra anche la condizione che il permesso non sia stato rinnovato sull'intero territorio nazionale.
- ▶ Non è sufficiente che il cittadino non si sia presentato in anagrafe
- ▶ (Circolare Ciclosi)

# la persona che non ha fissa dimora

## ▶ **Art. 2 c. 2 L. 1228 del 1954**

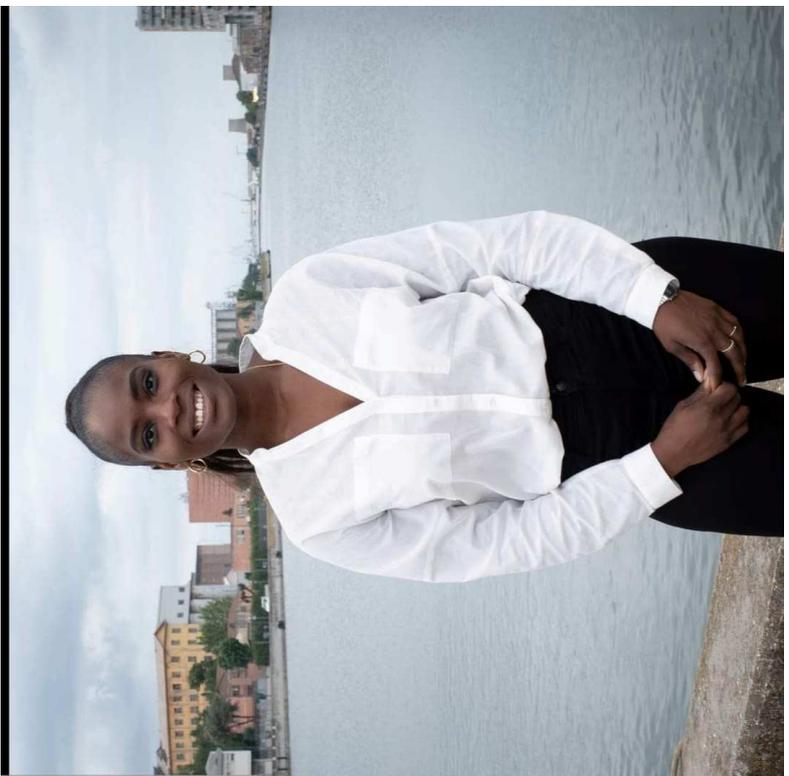
- ▶ Ai fini dell'obbligo di cui al primo comma, la persona che non ha fissa dimora si considera residente nel comune dove ha stabilito il proprio domicilio.
- ▶ La persona stessa, al momento della richiesta di iscrizione, è tenuta a fornire all'ufficio di anagrafe gli elementi necessari allo svolgimento degli accertamenti atti a stabilire l'effettiva sussistenza del domicilio.
- ▶ In mancanza del domicilio, si considera residente nel comune di nascita

## Attività di sensibilizzazione sulla questione amministrativa

- ▶ Danielle Frederique Madam all'età di 7 anni è una bambina costretta a fuggire dal Paese di origine, il Camerun. In una faida familiare ha già perso il padre e il fratello e la madre le procura un visto per l'Italia. Dopo la morte dello zio, cui era affidata insieme al fratello gemello, a 11 anni viene accolta in una casa famiglia che non provvede però all'iscrizione anagrafica dovuta. Inizia la sua carriera sportiva e vince tutto in Italia, ma non può competere in gare internazionali, perché non ha la cittadinanza italiana, nonostante viva in Italia dall'età di 7 anni, perché ha tutti i requisiti tranne uno: la residenza.
- ▶ In un'intervista ad un quotidiano locale in occasione della vicenda Suarez lamenta la disparità di trattamento e riceve insulti razzisti in un bar di Pavia: "Non sarai mai italiana!", Grazie all'intervento del Presidente Mattarella, a 24 anni, dopo oltre 17 anni di vita, scuola, lavoro, vittorie sportive, affetti in Italia, Danielle diventa cittadina italiana per meriti sportivi.

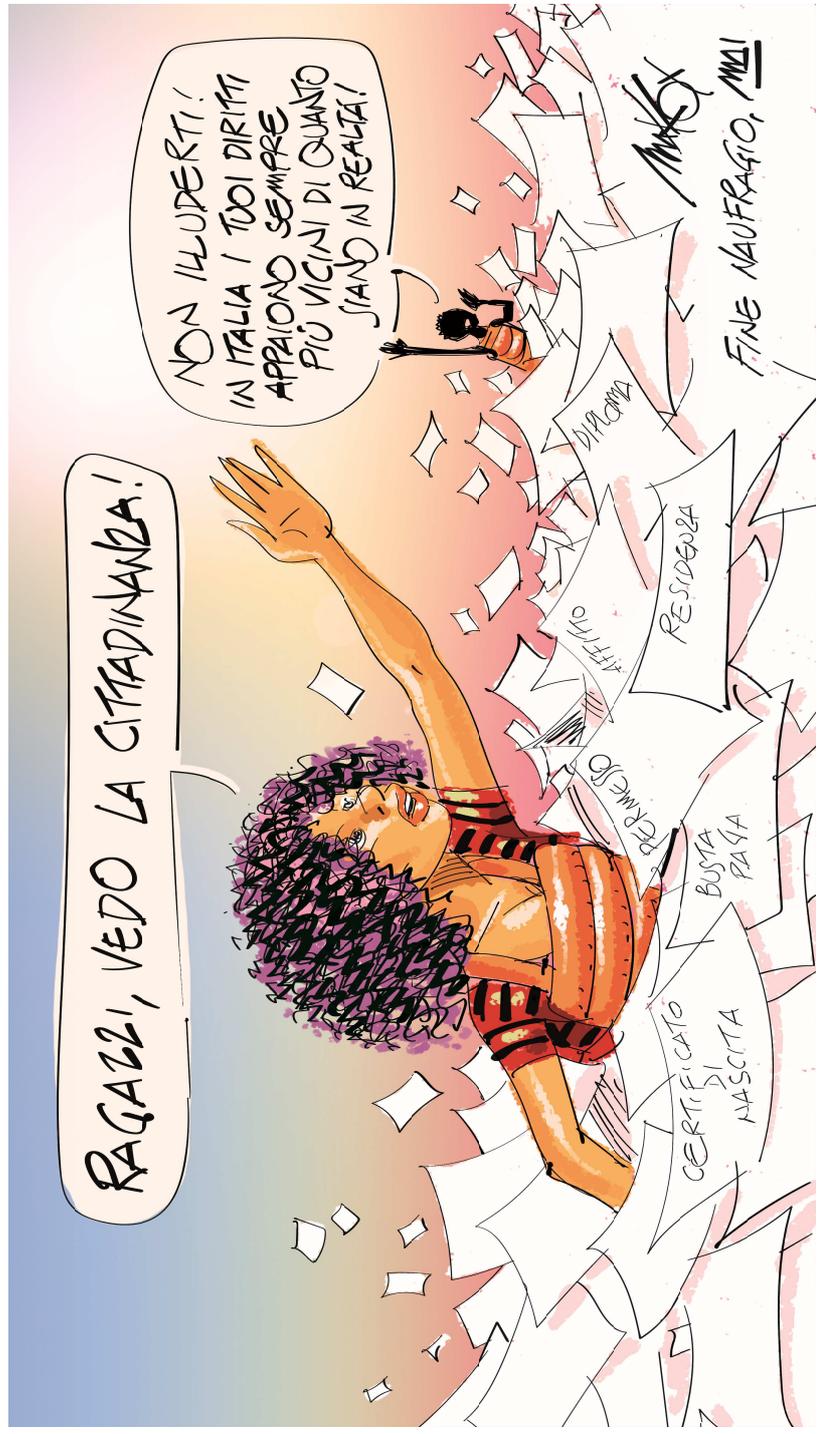
# Premio Intercultura 2021 della Città di Ravenna

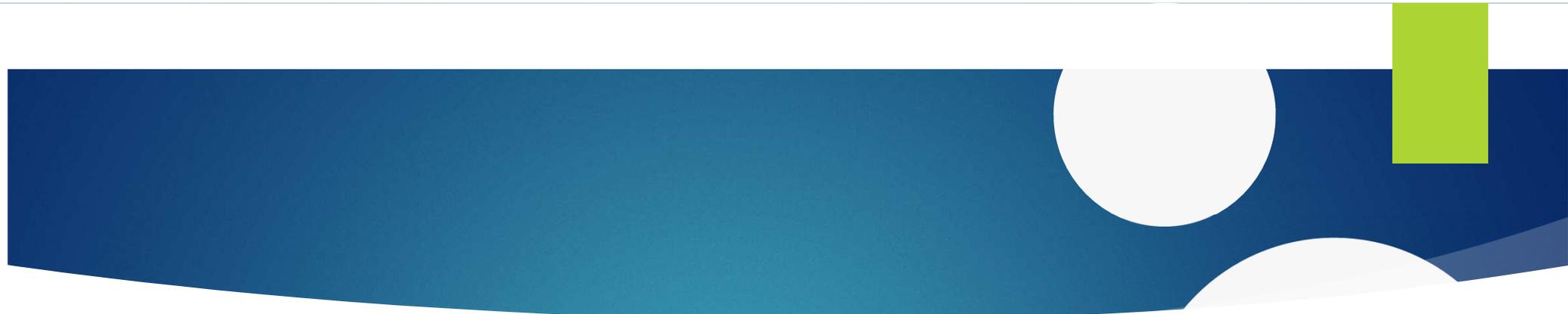
- ▶ Viene conferito il Premio Intercultura 2021 a Danielle Madam perché è una donna coraggiosa e determinata, che ha saputo affrontare e superare enormi difficoltà di natura familiare, interculturale, burocratica, senza mai perdere la fiducia in sé stessa e nella società.
- ▶ Rappresenta l'energia, il coraggio, la determinazione di tante persone, spesso cittadine e cittadini migranti, che non si arrendono davanti agli ostacoli della vita, ma lottano con tutto sé stessi per un futuro migliore. Anche quando queste insidie appaiono insormontabili.
- ▶ Perché le vicende che ha già vissuto, nonostante la sua giovanissima età, ci dicono che i percorsi di vita non sono più lineari ed una persona può scoprire, anche a soli 24 anni, di aver già vissuto molte vite, cadendo e risollemandosi, per riprendere a correre nella gara della vita.
- ▶ Perché la **residenza è un diritto fondamentale** se vivi in Italia, propedeutico per l'esercizio di tanti altri diritti fondamentali. Non sarebbe stato necessario l'intervento di Mattarella se fosse stata iscritta all'anagrafe come era suo diritto.
- ▶ La vicenda di Danielle Madam è "una storia che parla di noi"



## Questione amministrativa o culturale?

- ▶ In un altro evento interculturale con Valerio Aprea, Makkox, Valentina Petrini e giovani che hanno raccontato di come la burocrazia impatti fortemente sulla vita delle persone, dei corti circuiti dovuti all'assenza di interoperabilità delle banche dati delle PA, Makkox ci ha regalato questa bellissima tavola che è a disposizione gratuitamente di quanti vogliano promuovere eventi sulla questione amministrativa, che è anche una grande questione culturale per il nostro Paese





▶ Grazie!

▶ Paolo Fasano - Responsabile U.O. Politiche per l'immigrazione  
Comune di Ravenna