

ALLEGATO
VADEMECUM OPERATIVO

**Gli elementi minimi del disciplinare di gara
per l'affidamento dei servizi**

Nota di lettura

Il presente documento, allegato al Vademecum, ha la finalità di indicare – a mero titolo esemplificativo – gli elementi minimi, ritenuti essenziali, ai fini della corretta pubblicazione degli atti di gara in conformità a quanto previsto dal d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm., recante il codice dei contratti pubblici (in avanti CCP).

A tale ultimo proposito, occorre precisare che il documento è elaborato tenendo conto del vigente quadro normativo, come da ultimo modificato dalla legge n. 120/2020, di conversione del decreto-legge n. 76/2020 (c.d. decreto Semplificazioni).

Per tale ragione, il contenuto del presente lavoro deve intendersi modificato e/o integrato dagli eventuali successivi interventi legislativi.

Inoltre, fermo restando la discrezionalità – politica e tecnica – delle scelte concretamente rimesse alla competenza della singola amministrazione aggiudicatrice, occorrerà tener conto dell'incidenza, rispetto al contenuto degli atti di gara, dell'eventuale disciplina, statale e regionale, di settore, direttamente o indirettamente applicabile (a titolo meramente esemplificativo, il riferimento è alla disciplina in materia di sistema integrato dei servizi e degli interventi sociali, di affidamento dei servizi socio-sanitari, socio-assistenziali e socio-educativi, nonché all'affidamento dei servizi di cui al DM 18 novembre 2019).

Da ultimo, occorrerà tener conto di quanto previsto dagli atti generali dell'amministrazione aggiudicatrice, in particolare di quelli regolamentari (in primo luogo in materia di affidamento dei contratti pubblici) e degli strumenti di programmazione, anche ai fini dell'art. 21 del CCP.

Da un punto di vista sistematico, infine, il Disciplinare di gara – come ampiamente esposto nel Vademecum, più volte richiamato – deve essere posto in relazione con gli altri atti della procedura di affidamento, fra i quali risultano essere necessari i seguenti:

- a) determina a contrarre (art. 32);
- b) Avviso/Bando di gara (art. 140);
- c) progetto dei servizi (art. 23);
- d) capitolato tecnico;
- e) schema di contratto/convenzione.

Gli elementi minimi del Disciplinare di gara

Di seguito l'indicazione degli elementi minimi, con relativo *abstract*, ritenuti essenziali, ai sensi di quanto previsto dal vigente CCP.

- **INDICE**

- **PREMESSE**

Le Premesse sono molto utili perché possono evidenziare eventuali circostanze fattuali e/o atti o attività dell'amministrazione aggiudicatrice, dalle quali risultino più chiare le scelte operate dall'ente negli atti della procedura. Allo stesso modo, possono essere valorizzate eventuali ragioni di c.d. urgenza qualificata, per effetto delle quali non sia possibile rispettare i termini ordinari previsti dal CCP, fra le quali rientrano le ipotesi della perdita di finanziamenti pubblici.

- **DOCUMENTAZIONE DI GARA, CHIARIMENTI E COMUNICAZIONI**

... Documenti di gara

... Chiarimenti

... Comunicazioni

- **OGGETTO E IMPORTO**

Questa sezione è molto rilevante, dal momento che occorre indicare con precisione i servizi oggetto di affidamento, mediante rinvio ai relativi CPV, ma soprattutto indicare in modo corretto, ai sensi dell'art. 35, l'importo stimato dell'affidamento, comprensivo delle opzioni e dell'eventuale proroga.

Si ribadisce che l'importo stimato dell'appalto, ai sensi della Direttiva appalti è al netto dell'IVA.

Trattandosi di affidamento di servizi sociali, è facoltà delle amministrazioni aggiudicatrici affidare il servizio mediante procedura di gara riservata ai sensi dell'art. 143 del CCP.

- **DURATA E OPZIONI**

.. Durata dell'affidamento

.. Opzioni

Si tratta di una delle parti più significative del contenuto del disciplinare, perché – a prescindere dal merito – dalla mancata previsione da parte dell'amministrazione aggiudicatrice delle opzioni e delle facoltà, fra quelle previste dal CCP, ne consegue il divieto di farvi ricorso.

Con riferimento alle diverse forme di opzioni e facoltà previste dal CCP il riferimento è alle seguenti:

- servizi complementari, ai sensi dell'art. 63;
- servizi supplementari, ai sensi dell'art. 106;
- modifiche contrattuali, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106;
- proroga c.d. tecnica, ai sensi dell'art. 106
- revisione prezzi, ai sensi dell'art. 106
- c.d. quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106).

- **SOGGETTI AMMESSI IN FORMA SINGOLA E ASSOCIATA**
- **REQUISITI GENERALI**
- **REQUISITI SPECIALI**

.... Requisiti di idoneità professionale

(Facendo applicazione di quanto esposto nel Vademecum, i requisiti devono essere connessi con l'oggetto dell'affidamento, nonché essere ragionevoli e proporzionati.

Inoltre, occorre tener conto che il CCP, ai sensi dell'art. 83 e dell'Allegato XVII, lett. f) a date condizioni consente di valutare taluni requisiti professionali ai fini dell'attribuzione dei punteggi in sede di valutazione delle offerte. Anche in questo caso si tratta di una scelta meramente discrezionale dell'amministrazione aggiudicatrice.

Infine, occorrerà previamente verificare se la legislazione, statale e regionale, di settore, richieda ai fini dell'erogazione del servizio, oggetto di affidamento, specifici requisiti professionali e/o requisiti di "accreditamento").

.... Requisiti di capacità economica e finanziaria

(Valgono le osservazioni fatte in relazione ai requisiti di idoneità professionale)

.... Requisiti di capacità tecnica e professionale

(Valgono le osservazioni fatte in relazione ai requisiti di idoneità professionale)

..... Indicazioni per i RTI, per i consorzi, per le aggregazioni di operatori aderenti a contratti di rete, per GEIE

(Tale sezione è rilevante anche a seguito delle modifiche apportate dalla legge di conversione del decreto Semplificazioni al CCP).

- **AVVALIMENTO**

L'avvalimento è un istituto di derivazione europea, finalizzato all'attuazione del principio di massima partecipazione, anche da parte di operatori sprovvisti, in tutto o in parte, dei requisiti stabiliti dalla *Lex specialis*.

Ciò posto, in considerazione della peculiarità dei servizi sociali, il Disciplinare ben potrebbe precisare gli obblighi in ordine al contenuto del contratto di avvalimento e all'esecuzione contrattuali.

- **SUBAPPALTO**

(Valgono le medesime considerazioni svolte con riferimento all'avvalimento)

- **GARANZIA PROVVISORIA**

(La garanzia provvisoria è prestata ai sensi dell'art. 93 del CCP. In proposito, occorre considerare quanto stabilito, in conseguenza della crisi derivante dalla emergenza epidemiologica COVID-19, dalla legge di conversione n. 120/2020 del decreto-legge n. 76/2020, in ordine alla possibilità di ridurne l'importo dovuto dai concorrenti).

- **CONTRIBUTO IN FAVORE DELL'ANAC**

- **MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA**

(In ragione degli obblighi previsti dal CCP relativi alla trasmissione telematica degli atti e delle offerte, tale sezione dovrà essere compilata sulla base dell'eventuale utilizzo di una Piattaforma telematica messa a disposizione da una centrale di committenza o dalla Regione)

- **SOCCORSO ISTRUTTORIO**

- **CONTENUTO DELLA BUSTA "A" – DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

.... Domanda di partecipazione

.... Documento di gara europeo

.... (eventuali) Dichiarazioni integrative

.... (eventuale) Documentazione a corredo

..... Documentazione e dichiarazioni ulteriori per i soggetti associati e raggruppati

- **CONTENUTO DELLA BUSTA "B" – OFFERTA TECNICA**

- **CONTENUTO DELLA BUSTA "C" – OFFERTA ECONOMICA**

- **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

(Si ricorda che ai fini dell'affidamento dei servizi sociali, ai sensi dell'art. 95 del CCP, è obbligatorio fare riferimento al criterio dell'OEPV – Offerta Economicamente Più Vantaggiosa)

- **VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

(Si tenga conto che, a seguito delle modifiche apportate al CCP dalla legge n. 120/2020 di conversione del decreto-legge n. 76/2020, le amministrazioni aggiudicatrici, purchè indichino espressamente tale scelta negli atti di gara, possono optare per la c.d. *inversione procedimentale*, procedendo dapprima con la valutazione delle offerte e successivamente con la verifica amministrativa delle domande di partecipazione)

- **COMMISSIONE**

- **APERTURA DELLE BUSTE CONTENENTI LE OFFERTE E VALUTAZIONE**

- **VERIFICA DI ANOMALIA DELLE OFFERTE**

- **AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA**

- **CONDIZIONI DI ESECUZIONE**

(Questa sezione è molto importante, perché consente alle amministrazioni aggiudicatrici di poter tener conto di eventuali condizioni di esecuzione, anche di tipo ambientale o sociale, di cui gli offerenti e, conseguentemente, l'aggiudicatario devono tener conto.

A titolo meramente esemplificativo, le principali clausole contenenti condizioni di esecuzione sono le seguenti:

- a) clausola sociale di c.d. cambio appalto, ai sensi dell'art. 50 CCP, che – a seguito delle modifiche apportate al CCP dalla legge di conversione del decreto Semplificazioni – è diventata obbligatoria anche per gli affidamenti sotto-soglia;
- b) clausola sociale di esecuzione, ai sensi dell'art. 100 del CCP;
- c) applicazione di uno fra i CCNL connesso con l'oggetto dell'affidamento del servizio;
- d) eventuale ulteriore condizione di esecuzione, purchè declinata in apposita clausola precisa ed univoca e a condizione che tale condizione sia comunque connessa con l'oggetto dell'affidamento, proporzionale e ragionevole).

- **DEFINIZIONE DELLE CONTROVERSIE**

(La presente sezione è rilevante in conseguenza delle modifiche apportate al CCP dalla legge di conversione del decreto Semplificazioni, relativamente all'accelerazione del rito processuale di definizione delle controversie)

- **TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI**